

VIII. Правовые вопросы обеспечения безопасности сложных систем

Чернов И.В., Шелков А.Б., Потапова О.А., Богатырева Л.В.

Технология сценарно-прогнозной экспертизы законопроектов в области регулирования процессов цифровизации

Аннотация: Рассмотрены задачи сценарно-прогнозной экспертизы законопроектов, основной целью которой является повышение эффективности процессов разработки законодательных актов в области регулирования общественных отношений в условиях цифровизации.

Ключевые слова: законотворчество, правовое регулирование, цифровизация, информационное общество, сценарный анализ

Введение

Современный этап развития информационного общества вносит на повестку дня становящуюся все более острой проблему совершенствования системы законодательного регулирования процессов социально-экономического и технологического развития России. Главной целью трансформации права является создание такого правового режима, который позволит: (1) упорядочить широкомасштабное применение в системе общественных отношений современных информационных и коммуникационных технологий, (2) обеспечить необходимый уровень безопасности личности, общества и государства, (3) стимулировать интенсивное развитие высоких технологий, являющихся одной из основ интенсификации развития российского общества и государства [1].

Особая сложность в эффективном решении данных проблем заключается в необходимости глубокого анализа характера и динамики социально-экономического развития общества и государства, а также в обеспечении возможности своевременно диагностировать возникающие проблемы, предвосхищать возможность возникновения и выявлять альтернативные пути развития проблемных ситуаций, а также, что особенно важно,

оценивать как позитивные, так и возможные негативные последствия реализации решений в области трансформации права в условиях цифровой эпохи.

Все это ужесточает требования к законотворческому процессу, особенно на стадиях выявления потребности в правовой регламентации связанной с цифровыми технологиями сферы общественных отношений, выделения факторов, способствующих или препятствующих достижению целей устойчивого социально-экономического развития страны, а также прогнозной оценки результатов принятия и реализации разрабатываемых нормативно-правовых актов. В этих условиях возрастает актуальность проблем создания эффективных и одновременно с этим достаточно универсальных методов и механизмов опережающей сценарно-прогностической оценки эффективности разрабатываемых правовых актов [2].

1. Анализ основных проблем повышения эффективности законотворческих процессов

Оценка эффективности действия как вновь разрабатываемых (в том числе принципиально новых и отвечающих требованиям времени) законодательных актов, так и адаптированных уже сложившихся юридических норм к возникшим информационным правоотношениям и связанным с ними проблемам, является чрезвычайно сложной комплексной и по своей сути мультидисциплинарной проблемой.

Во-первых, непосредственное влияние процессов нормативно-правового регулирования на развитие общественных отношений крайне трудно вычлнить и, соответственно, проанализировать, особенно в условиях интенсивного развития высоких технологий и внутренних процессов общественного (социального, экономического, научно-технического и т.д.) развития, а также характерного для сегодняшнего дня негативного влияния внешней среды.

Во-вторых, на практике достоверная статистическая оценка эффективности законодательного акта возможна только на достаточно большом временном горизонте, поскольку только при таком подходе имеется возможность проведения полноценного анализа влияния закона на развитие общественных отношений в

заданном направлении, а также возможных негативных (как прямых, так и косвенных) последствий его реализации. В силу этого в процессе подготовки правовых актов необходима опережающая оценка ожидаемых результатов их действия после утверждения.

В-третьих, трудности в решении рассматриваемой проблемы существенно возрастают в силу необходимости значительного изменения (трансформации) структуры, состава и содержания правовых инструментов обеспечения поступательного развития страны и безопасности личности, общества и государства в условиях цифровизации, а также отсутствия практического опыта в решении значительной части возникающих проблем, связанных с развитием высоких технологий.

В-четвертых, высокие темпы развития инфокоммуникационных технологий, интенсивный рост вовлеченности в информационные отношения юридических и физических лиц, непрерывное расширение масштабов, методов и способов использования средств информационно-психологического воздействия на граждан нашей страны геополитическими противниками России крайне затрудняют решение не только проблем закрепления уже сложившихся социальных норм и информационных правоотношений, но и в гораздо большей степени предвосхищения возможных путей развития ситуации в условиях цифровой эпохи, а также предвидения и прогнозирования возникающих в связи с этим принципиально новых угроз и возможных последствий их реализации.

Все это значительно усложняет задачу повышения эффективности процессов законодательного регулирования и правоприменения, поскольку ее решение должно базироваться на результатах комплексного исследования объективных причинно-следственных связей социальных, экономических, политических и т.д. процессов, анализа сложившихся в исследуемом периоде тенденций общественного и государственного развития, а также выявления проблем и диагностирования «узких мест».

Во многом решение данных проблем возможно на базе сценарного подхода, позволяющего проводить комплексную (в том числе прогнозную) оценку эффективности ожидаемых результатов реализации принимаемых нормативно-правовых решений и их возможного влияния (как позитивного, так и негативного) на

российское общество и наиболее важные сегменты социально-экономической системы страны [3,4].

2. Основные задачи сценарно-прогнозной экспертизы законопроектов

В рамках законотворческого процесса (рисунок 1) сценарно-прогнозная экспертиза должна обеспечивать решение следующих основных задач.



Рисунок 1 – Стадии законотворческого процесса

Предпроектная стадия.

- Разработка базовых сценариев социально-экономического развития государства и общества на длительном временном горизонте.
- Сценарный анализ базовых проблем развития процессов цифровизации, выявление «окон» уязвимости, оценка неопределенности и рисков.
- Оценка существующих и возможных угроз безопасности личности, общества и государства.
- Сценарная оценка текущего уровня урегулированности информационных правоотношений.

- Сценарный анализ эффективности действующих правовых норм и правоприменительной практики, выявление и оценка сложности имеющихся проблем, а также последствий их нерешенности.

- Разработка и анализ аттрактивных и синергических сценариев развития исследуемой ситуации (эффективности решения проблемы, являющейся предметом нормативно-правового регулирования), оценка планируемых результатов и возможных негативных общественно-значимых последствий.

Стадия разработки проекта.

- Разработка, сценарный анализ и оценка эффективности альтернативных путей решения проблемы, выбор наилучшего решения.

- Сценарная оценка ожидаемой результативности законодательного акта, диагностика уязвимостей и оценка влияния неопределенностей.

Стадия реализации проекта.

- Разработка системы взаимосвязанных индикаторов и ключевых показателей, характеризующих достижение целей правового акта.

- Анализ степени достижения поставленных целей правового регулирования в процессе реализации нормативно-правовых актов на основе оценки значений ключевых показателей.

- Сценарная оценка влияния внешних угроз и внутренних рисков, а также иных видов неопределенности на процессы достижения поставленных целей.

- Анализ выявленных в процессе практического действия принятых нормативно-правовых актов недостатков и их влияния на конечный результат.

- Сценарный анализ целесообразности дополнения, корректировки либо исключения отдельных положений нормативно-правовых актов, прогнозная оценка ожидаемых результатов.

Результаты использования сценарно-прогнозной экспертизы на всех основных этапах правотворческого процесса позволят:

- повысить обоснованность системы долгосрочных и среднесрочных целей трансформации системы правового регулирования процессов цифровизации;

- проводить сценарный анализ эффективности альтернативных путей развития системы нормативно-правового обеспечения процессов управления социально-экономическим развитием общества и государства в условиях неопределенности;
- формировать структурированное представление и проводить оценку приоритетности проблем, требующих правового регулирования в условиях развития информационного общества;
- проводить опережающую оценку результативности действия разрабатываемых нормативно-правовых актов и процессов поэтапного достижения поставленных целей.

Заключение

Несмотря на то, что в настоящее время накоплен значительный опыт решения прикладных и практических задач в области сценарного анализа внешних и внутренних источников угроз социальной, экономической, общественной, региональной и техногенной безопасности, при решении проблем повышения эффективности законотворческих процессов и оценки качества и разрабатываемых правовых норм данный подход в настоящее время практически не используется. Однако анализ актуальных и требующих решения задач повышения эффективности процессов трансформации права показывает, что использование именно сценарного подхода в сложившихся условиях позволит существенно повысить эффективность законотворческих процессов.

Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта 18-29-16151 «Разработка методов управления процессами трансформации права в условиях цифровой технологии»

Литература:

1. Шульц В.Л., Бочкарев С.А., Кульба В.В. и др. Анализ проблем трансформации систем законодательного регулирования и правоприменения в условиях цифровизации и методов оценки эффективности принимаемых решений // Национальная безопасность / nota bene. – 2019. – № 4. – С. 19-74.

2. Шульц В.Л., Кульба В.В., Шелков А.Б. и др. Методы анализа влияния процессов трансформации права на развитие социально-экономической системы в условиях цифровизации: сценарный

подход (постановка задачи) // Российский журнал правовых исследований. – 2021. – Т. 8. №1. – С. 19-36.

3. Модели и методы анализа и синтеза сценариев развития социально-экономических систем: в 2-х кн. / Под ред. В.Л. Шульца и В.В. Кульбы. – М.: Наука, 2012. – Кн. 1 – 304 с. Кн. 2 – 358 с.

4. Шульц В.Л., Бочкарев С.А., Кульба В.В., Шелков А.Б., Чернов И.В., Тимошенко А.А. Сценарное исследование проблем обеспечения общественной безопасности в условиях цифровизации. – М.: Проспект, 2020. – 240 с.

Аникина Е.В.

Управление рисками сложной компьютерной сети на основе общей арбитражной схемы

Аннотация: В работе рассматривается модель управления рисками сложной системы на основе общей арбитражной схемы.

Ключевые слова: локальный риск, интегральный риск, обобщенная арбитражная схема, максимально стимулирующее решение

Одним из подходов для решения проблем обеспечения безопасности и управления рисками сложных систем является использование различных теоретико-игровых моделей, в том числе, на основе арбитражных схем [1-3]. В рамках указанного подхода предполагается, что субъект, которого мы будем называть в дальнейшем «защитник», осуществляет управление рисками системы путем эффективного распределения имеющегося в его распоряжении однородного ресурса между ее элементами.

В работе [1] было показано, что в случае, когда функции локальных рисков элементов системы являются детерминированными, а взаимное влияние элементов друг на друга отсутствует (элементы являются «независимыми»), для нахождения эффективного распределения ресурса может быть использована *арбитражная схема, основанная на принципах стимуляции и неподавления* (МС-решение). В работах [2,3] был рассмотрен случай, когда элементы системы являются «зависимыми» и могут оказывать на локальные риски друг друга определенное