

Заключение

К настоящему моменту разработано четыре основных способа оценки рисков, а именно: вероятностный (инженерный), модельный, экспертный и социологический. Важной особенностью представленной работы является разработка методологии и инструментария систем мониторинга и прогноза динамики пандемии. Система развивается и интегрирует в себя новые проявляющиеся процессы.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ проекты 20-57-82004, 20-07-00701 и 19-07-00522

Литература:

1. Sokolov A.V., Voloshinov V.V. Model Selection by Balanced Identification: the Interplay of Optimization and Distributed Computing // Open Computer Science. – 2020. – Volume 10. Issue 1. – P. 283-295.
 2. Report 9: Impact of non-pharmaceutical interventions (NPIs) to reduce COVID-19 mortality and healthcare. – URL: <https://www.imperial.ac.uk/media/imperial-college/medicine/mrc-gida/2020-03-16-COVID19-Report-9.pdf> (дата обращения 15.10.2021).
-

Грабчак Е.П., Логинов Е.Л.

Подготовка системы государственного управления России к сверхкритическим ситуациям природного и техногенного характера

Аннотация: Рассматриваются проблемы подготовки системы госуправления нашей страны к ситуациям, в которых состояние ключевых профилей жизнеобеспечения может оказаться ниже критической точки управляемости. Предлагается принятие в России упреждающего комплекса мер резко повышающих эффективность госуправления в отношении перечня регулируемых ресурсных, экономических, технических, социальных и иных параметров с учетом внешних и внутренних факторов функционирования суперсистемы.

Ключевые слова: государственное управление, риски, угрозы, анализ, моделирование, информационная система

Сверхкритическая ситуация – это такое состояние экономики в ее совокупных проявлениях и взаимовлиянии, при котором состояние ключевых профилей жизнеобеспечения находится ниже критической точки управляемости.

Можно предложить следующие укрупненные группы мер по подготовке системы госуправления нашей страны к таким ситуациям:

- разработка сценариев последствий возможных управляющих воздействий со стороны органов государственной власти на институциональную и конъюнктурную среду, органы власти разного уровня и хозяйствующие субъекты с целью поддержания устойчивости экономики России в условиях сверхкритической ситуации природного или техногенного характера и периода восстановления пострадавших территорий [1];

- разработка мер по повышению эффективности управляющих воздействий со стороны органов государственной власти с целью поддержания устойчивости экономики России в условиях сверхкритической ситуации природного или техногенного характера и периода восстановления пострадавших территорий;

- диагностика экономической (в т.ч. энергетической, продовольственной и пр.) безопасности России в условиях сверхкритической ситуации природного или техногенного характера и периода восстановления пострадавших территорий;

- анализ влияния рисков внешних угроз экономической безопасности страны вследствие сверхкритической ситуации природного или техногенного характера, в т.ч. введения карантина, на функционирование экономики и, в том числе, энергетики, в условиях нарушения кооперационных, экономических и социальных связей, а также на эффективность работы и развития отдельных секторов экономики, в т.ч. выполнение инвестиционных программ [2];

- построение карты рисков развития экономики и, в том числе, энергетики, в условиях сверхкритической ситуации природного или техногенного характера в увязке с ситуацией и возможным поведением других стран – покупателей наших ресурсов и поставщиков необходимой продукции и с учетом наибольшего влияния их как в отдельности, так и в совокупности на

устойчивость российской суперсистемы [3], построение сценарного «дерева рисков».

– разработка системных механизмов поддержания работы систем жизнеобеспечения в условиях сверхкритической ситуации природного или техногенного характера и периода восстановления пострадавших территорий с детализацией по основным технологическим профилям и техническим подсистемам;

– определение необходимых мер для снижения негативного воздействия сверхкритической ситуации природного или техногенного характера на работу отраслевых и территориальных технологических комплексов с учетом их технологических, организационных и экономических взаимосвязей.

– анализ и систематизация опыта СССР (нормативные акты и фактические организационные мероприятия) по массовой эвакуации и возвращению хозяйственных объектов (оборудования) в период Великой отечественной войны.

– анализ и систематизация опыта СССР по перемещению промышленных объектов из зоны Чернобыльской аварии; анализ последствий землетрясения в Спитаке; разработка рекомендаций по адаптации этого опыта к современным условиям глобальных природных и техногенных катастроф (наводнение, землетрясение, авария на АЭС и пр.) в отношении хозяйственных, а также социальных и иных объектов в России;

– анализ особенностей и проблем функционирования экономики и, в том числе, энергетики, в особый период (военные действия, зональная активизация террористической активности, массовые беспорядки и пр.) с учетом накопленного опыта решения этих проблем в условиях рыночной экономики в постсоветский период (проблемы: технические, логистические, финансово-экономические, кадровые и т.п.) [4];

– разработка рекомендаций по адаптации имеющихся организационных и информационных механизмов взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных властей и корпоративного управления для обеспечения устойчивой работы органов власти разного уровня и хозяйствующих субъектов в условиях сверхкритической ситуации природного или техногенного характера и периода восстановления пострадавших территорий [5];

– расчеты комплексного ресурсного и топливно-энергетического балансов на различных уровнях управления

(Российская Федерация, субъект Российской Федерации или крупное муниципальное образование, территория) [6];

– построение продуктовых моделей (математическое моделирование, описание функционирования комплекса анализируемых объектов, прогнозирование, в т.ч. при «внешних» воздействиях на ресурсный и топливно-энергетический балансы, в т.ч. в условиях сверхкритической ситуации природного или техногенного характера [7].

Целесообразно формирование Единой отраслевой (межотраслевой) платформы управления данными как интегрированной защищенной информационной платформы, адаптированной к работе в условиях чрезвычайных ситуаций и особого периода, объединяющей по группе информационных и коммуникационных сервисов ситуационные центры федеральных, региональных и муниципальных органов власти, с последующим информационным подсоединением к ситуационным центрам Правительства Российской Федерации и Совета Безопасности России [8].

Таким образом, для преодоления дестабилизационных трендов сверхкритической ситуации природного или техногенного характера необходимо упреждающее принятие в России комплекса мер резко повышающих эффективность госуправления в отношении перечня регулируемых ресурсных, экономических, технических, социальных и иных параметров, с вписыванием механизмов и процедур госуправления в рыночные механизмы и структуру формирования бюджета с учетом внешних и внутренних факторов жизнедеятельности суперсистемы.

Литература:

1. Макаров В.Л., Бахтизин А.Р., Сушко Е.Д., Агеева А.Ф. Агент-ориентированная модель Евразии и имитация реализации крупных инфраструктурных проектов // Экономика региона. – 2018. – Т.14. № 4. – С. 1102-1116.

2. Грабчак Е.П., Логинов Е.Л. Анализ и прогнозирование критических ситуаций в электро- и теплоэнергетике России на основе внедрения инновационных информационных сервисов // Инновационная деятельность. – 2019. – № 4 (51). – С. 24-28.

3. Райков А.Н., Шкута А.А. Управление экономикой России в условиях с предельно большой компонентой неопределенности

развития чрезвычайных ситуации и критического недостатка информации // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. – 2019. – № 4. – С. 104-110.

4. *Loginov E.L., Grigoriev V.V., Shkuta A.A., Bortalevich V.Y., Sorokin D.D.* The use of artificial intelligence's elements to block the manifestations of individuals' behavioral activity going beyond the quasi-stable states / IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. Materials Science and Engineering. – Volume 516. – III International Conference "Cognitive Robotics" (22-24 November 2018 Tomsk). – 2019. – Article 012028.

5. *Райков А.Н., Шкута А.А.* Планирование мер поддержания интерактивной коммуникации информационных систем с учетом угроз возможного коллапса управления экономикой в особый период // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. – 2019. – № 3. – С. 79-86.

6. *Loginov E.L., Grigoriev V.V., Shkuta A.A., Bortalevich V.Y., Sorokin D.D.* Intelligent monitoring, modelling and regulation information traffic to specify the trajectories of the behaviour of organizational agents in the context of receipt of difficult-interpreted information // IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. – Volume 516. – III International Conference "Cognitive Robotics" (22-24 November 2018 Tomsk). – 2019. – Article 012015.

7. *Григорьев В.В.* Алгоритмы решения одной задачи определения оптимальной совокупности многоотраслевых комплексов. – М.: Вычислительный центр АН СССР. – Москва, 1984. – 28 с.

8. *Грабчак Е.П., Григорьев В.В., Логинов Е.Л., Деркач А.К.* Формирование территориально распределенной сети катастрофоустойчивых дата-центров: концентрация защищенных систем управления в энергетике, адаптированных для работы в условиях чрезвычайных ситуаций и в особый период // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. – 2020. – № 5. – С. 75-81.
